

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng 4 năm 2026

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc,  
tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện  
Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa  
tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035, với nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

*(1)- Cơ sở chính trị*

Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam khẳng định rõ phát triển văn hóa là nhiệm vụ chiến lược, lâu dài; là nguồn lực nội sinh quan trọng; phải được đầu tư tương xứng, có cơ chế chính sách phù hợp; Nhà nước giữ vai trò chủ đạo trong bảo đảm nguồn lực. Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Lào Cai lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030 xác định một trong 5 nhiệm vụ đột phá trọng tâm để hoàn thành được mục tiêu, chỉ tiêu phát triển của nhiệm kỳ 2025-2030 là giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa, con người Lào Cai đáp ứng yêu cầu hội nhập và phát triển bền vững, khơi dậy mạnh mẽ tinh thần yêu nước, tự chủ, tự tin, tự lực, tự cường, tự hào dân tộc, khát vọng vươn lên. Nâng cao dân trí, chăm lo xây dựng và phát triển văn hóa, con người Lào Cai với các đặc tính cơ bản của con người Việt Nam, mang đặc trưng của miền đất biên cương của Tổ quốc “Đoàn kết - Yêu nước - Kỷ cương - Văn minh - Hiếu khách”. Đây là cơ sở chính trị quan trọng để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn

ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035.

*(2)- Cơ sở pháp lý*

Thực hiện Nghị quyết số 162/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035; Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035.

Khoản 4 Điều 8 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định “... các địa phương xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn cho cấp xã ...”, Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho cấp xã thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Lào Cai, giai đoạn 2025-2035 là có cơ sở pháp lý, không mâu thuẫn, trái với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật hiện hành.

Điểm g khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “g) Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách của ngân sách địa phương;”. Do đó, việc báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết theo nhiệm vụ được giao tại khoản 4 Điều 8 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg là phù hợp với quy định.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực tiễn hiện nay cho thấy: (i) Điều kiện kinh tế - xã hội giữa các xã trong tỉnh còn chênh lệch, đầu tư cho lĩnh vực văn hóa tại địa bàn khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng có nhiều di sản văn hóa còn hạn chế; (ii) Khả năng cân đối ngân sách của cấp xã còn khó khăn, còn phụ thuộc lớn vào nguồn hỗ trợ từ ngân sách cấp trên; (iii) Chưa có quy định cụ thể, thống nhất về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn cho cấp xã có thể dẫn đến việc bố trí vốn thiếu trọng tâm, nguy cơ dàn trải, chưa phản ánh đúng nhu cầu, mức độ ưu tiên mục tiêu dài hạn của Chương trình,... Do vậy, để cụ thể hóa các quy định của trung ương bảo đảm việc phân bổ, quản lý và sử dụng vốn ngân sách nhà nước đúng quy định pháp luật, công khai, minh bạch, hiệu quả; tạo cơ sở pháp lý thống nhất để Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, điều hành, phân bổ nguồn lực cho cấp xã thực hiện Chương trình góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư công trong lĩnh vực văn hóa, hướng tới mục tiêu phát triển văn hóa bền vững, gắn với phát triển kinh tế-xã hội và nâng cao đời sống tinh thần của Nhân dân.

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-

2035 là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và điều kiện thực tiễn của địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để làm căn cứ phân bổ vốn ngân sách nhà nước trung hạn và hằng năm theo đúng tiêu chí, đối tượng, nội dung hỗ trợ cho các cơ quan, địa phương thực hiện các nhiệm vụ, mục tiêu của Chương trình.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng với quan điểm phải bảo đảm đúng các quy định hiện hành, công khai, minh bạch, đơn giản, dễ hiểu, dễ áp dụng và phù hợp tình hình thực tế tại địa phương; phù hợp với thời gian tổ chức các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính thực hiện theo đúng trình tự về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành (Công văn số ..... ngày ..... của Ủy ban nhân dân về việc .....), cụ thể:

1. Xây dựng dự thảo Nghị quyết.
2. Thực hiện nội dung về truyền thông chính sách và đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử Sở Tài chính, Cổng thông tin điện tử tỉnh Lào Cai từ ngày .....
3. Xin ý kiến tham gia của các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Lào Cai đối với dự thảo Nghị quyết.
4. Tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.
5. Tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo...../BC-STP ngày .....; hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Về phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035.

- Về đối tượng áp dụng: Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; các cơ quan khác ở tỉnh (gọi tắt là cơ quan, tổ chức) và các đơn vị sử dụng vốn

ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình. Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến lập, thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm từ nguồn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình.

## **2. Bộ cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa trên địa bàn tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035 được xây dựng bảo đảm theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

## **3. Nội dung cơ bản**

### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035.

### **Điều 2. Đối tượng áp dụng**

1. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; các cơ quan khác ở tỉnh (gọi tắt là cơ quan, tổ chức) và các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình.
2. Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến lập, thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm từ nguồn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình.

### **Điều 3. Nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách trung ương**

1. Tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030, Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10 tháng 11 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 và các văn bản pháp luật có liên quan.
2. Bám sát các mục tiêu, chỉ tiêu, tiêu chí cụ thể của Chương trình; bảo đảm đúng phạm vi, đối tượng, nội dung, không vượt tổng mức vốn đầu tư phát triển, vốn sự nghiệp của Chương trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.
3. Đầu tư trọng tâm, trọng điểm và bền vững, tập trung vào các nội dung cần ưu tiên thực hiện trước nhằm tạo đột phá trong phát triển văn hóa, như: Các nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết trong bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa, phát triển con người toàn diện; Hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa các cấp và một số nhiệm

vụ mà Nhà nước cần đầu tư để dẫn dắt, định hướng, chi phối, tạo nền tảng để thu hút toàn xã hội tham gia phát triển văn hóa, đặc biệt là các nhiệm vụ phát triển công nghiệp văn hóa; Các nhiệm vụ về đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa; Hỗ trợ các địa phương có điều kiện phát triển kinh tế - xã hội khó khăn.

4. Việc phân bổ vốn bảo đảm công khai, minh bạch, đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, hoạt động với các chương trình mục tiêu quốc gia khác. Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; đẩy mạnh phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các cấp, các ngành, địa phương.

#### **Điều 4. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương và nguyên tắc bố trí vốn thực hiện Chương trình**

##### **1. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn**

a) Tiêu chí phân bổ vốn ngân sách trung ương được áp dụng theo điểm a, điểm c, điểm d, khoản 1, Điều 5 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10 tháng 11 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035.

b) Hệ số phân bổ vốn cho các xã, phường: Như phụ lục chi tiết kèm theo.

##### **2. Nguyên tắc bố trí vốn**

a) Căn cứ kế hoạch vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tiễn của từng địa phương, Ủy ban nhân dân các xã, phường xây dựng phương án phân bổ vốn để thực hiện các nội dung của Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định để triển khai thực hiện đối với các nội dung: Phát triển con người Việt Nam có nhân cách, lối sống tốt đẹp; xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, văn minh, phát triển hệ thống hạ tầng, cảnh quan, thiết chế văn hóa đồng bộ, hiệu quả; nâng cao hiệu quả thông tin tuyên truyền và giáo dục văn hóa; bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa dân tộc; thúc đẩy phát triển văn học, nghệ thuật; phát triển các ngành công nghiệp văn hóa; đẩy mạnh chuyển đổi số và ứng dụng thành tựu khoa học và công nghệ trong lĩnh vực văn hóa; phát triển nguồn nhân lực văn hóa; hội nhập quốc tế, tiếp thu tinh hoa văn hóa nhân loại và lan tỏa giá trị văn hóa Việt Nam ra thế giới; tăng cường công tác giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình, nâng cao năng lực thực hiện Chương trình, truyền thông, tuyên truyền về Chương trình, kinh phí quản lý thực hiện Chương trình các cấp theo quy định và các nội dung khác trong khuôn khổ Chương trình.

b) Đối với vốn đầu tư phát triển: Bố trí vốn cho đơn vị cấp tỉnh để tập trung đầu tư xây mới hoặc sửa chữa, nâng cấp thiết chế văn hoá, thể thao cấp tỉnh; bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích quốc gia, di tích đặc biệt quốc gia,... theo nhu cầu và tổng mức đầu tư được xác định; số vốn còn lại phân bổ cho các xã, phường trên cơ sở tiêu chí, định mức, hệ số phân bổ vốn quy định tại khoản 1, Điều 4 Nghị quyết này.

c) Đối với vốn sự nghiệp: Hằng năm căn cứ quy định, hướng dẫn triển khai thực hiện Chương trình và điều kiện thực tiễn, giao Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án phân bổ kinh phí hỗ trợ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, các xã, phường để triển khai thực hiện bảo đảm sử dụng hiệu quả nguồn vốn được giao, đáp ứng mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình đề ra.

### **Điều 5. Vốn đối ứng của ngân sách địa phương và cơ chế hỗ trợ vốn ngân sách tỉnh thực hiện Chương trình**

1. Ngân sách tỉnh bố trí đối ứng trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm tối thiểu 10% tổng vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương hỗ trợ cho tỉnh thực hiện Chương trình.

2. Ngân sách tỉnh bố trí vốn đối ứng trong kế hoạch hằng năm tối thiểu 10% tổng vốn sự nghiệp ngân sách trung ương hỗ trợ cho tỉnh thực hiện Chương trình.

3. Vốn đối ứng ngân sách tỉnh bố trí thực hiện Chương trình được phân bổ cho các sở, ngành, các xã, phường tương ứng với mức vốn ngân sách trung ương được giao, bảo đảm tỷ lệ vốn đối ứng tối thiểu theo quy định.

### **Điều 6. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khóa I - Kỳ họp thứ thông qua ngày tháng 6 năm 2026 và có hiệu lực kể từ ngày tháng 6 năm 2026.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

Nguồn lực được bố trí hàng năm từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh và các nguồn huy động hợp pháp khác. Trên cơ sở khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách tỉnh trong giai đoạn, hằng năm bố trí kinh phí để hỗ trợ cho từng xã, phường theo điều kiện, tiêu chí phân bổ vốn.

### **2. Thời gian trình thông qua**

Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035 tại Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai tổ chức vào Quý II/2026.

Trên đây là nội dung Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa

tỉnh Lào Cai giai đoạn 2025-2035, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

*Gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; (2) Biểu so sánh dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của các đơn vị, địa phương và ý kiến thẩm định.*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT Tỉnh Ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**